

UCHWAŁA Nr 7 / 161 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 11 grudnia 2018r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu
nr RPPK.06.02.01-18-0012/17, pn. „Poprawa dostępności usług medycznych
poprzez przebudowę i rozbudowę oraz zakup aparatury medycznej w SP ZOZ
w Kolbuszowej”, realizowanego przez Samodzielny Publiczny Zespół Opieki
Zdrowotnej w Kolbuszowej, w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego
Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. 2018 r. poz. 1431),
- Uchwały nr 338/7270/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 września 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałanie 6.2.1 Infrastruktura ochrony zdrowia RPO WP na lata 2014-2020, zmienionej uchwałą nr 338/7271/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 września 2017 r. w sprawie zwiększenia środków i wyboru do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego pięciu projektów z listy rezerwowej w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałanie 6.2.1 Infrastruktura ochrony zdrowia RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 338/7270/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 września 2017 r., zmienionej uchwałą nr 356/7552/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 24 października 2017 r. w sprawie zwiększenia środków i wyboru do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego trzech projektów z listy rezerwowej w ramach konkursu nr RPPK.06.02.01-IZ.00-18-001/16 w osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałanie 6.2.1 Infrastruktura ochrony zdrowia RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 338/7271/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 września 2017 r.

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.06.02.01-18-0012/17, pn. „Poprawa dostępności usług medycznych poprzez przebudowę i rozbudowę oraz zakup aparatury medycznej w SP ZOZ w Kolbuszowej”, realizowanego przez Samodzielny Publiczny Zespół Opieki Zdrowotnej w Kolbuszowej, do dnia 30 listopada 2018 r.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Piłch

UZASADNIENIE

Projekt nr RPPK.06.02.01-18-0012/17, pn. „Poprawa dostępności usług medycznych poprzez przebudowę i rozbudowę oraz zakup aparatury medycznej w SP ZOZ w Kolbuszowej”, realizowany przez Samodzielny Publiczny Zespół Opieki Zdrowotnej w Kolbuszowej, w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, został wybrany do dofinansowania Uchwałą Nr 338/7270/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 września 2017 r. (z późn. zm.). Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 31 października 2017r.

Aktualny montaż finansowy przedmiotowego projektu, zgodnie z aneksem nr RPPK.06.02.01-18-0012/17-01, do ww. umowy o dofinansowanie, przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 11 536 287,19 zł,
- 2) wydatki kwalifikowalne wynoszą: 11 457 216,64 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 9 738 634,13 zł,
- 4) wkład własny (w odniesieniu do wartości całkowitej projektu) wynosi: 1 797 653,06 zł.

W ramach projektu dotychczas zatwierdzono dofinansowanie ze środków EFRR w wysokości 1 672 800,00 zł.

Pismami z dnia 18 kwietnia 2018 r., znak SP ZOZ/DN-09/75/2018 oraz z dnia 11 czerwca 2018 r., znak SP ZOZ/DN-09/104/2018 Beneficjent po raz pierwszy zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu z 16 października 2018 r. do dnia 16 listopada 2018 r. Proponowany przez Beneficjenta termin wykraczał wówczas o 16 dni poza datę zakończenia ustaloną w *Regulaminie Konkursu*. Zgodnie z tym dokumentem realizacja ww. projektu powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

W podanym uzasadnieniu, Beneficjent napisał, iż przesunięcie terminu wynika z przeprowadzanej procedury zmian we wniosku o dofinansowanie oraz z planowanej procedury zakupu aparatury medycznej.

Wnioskowane przez Beneficjenta ww. przesunięcie terminu zakończenia projektu zostało przedstawione do rozstrzygnięcia przez Zarząd Województwa Podkarpackiego.

Uchwałą nr 457/9560/18 z dnia 31 lipca 2018 r., Zarząd Województwa wyraził zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 16 listopada 2018r.

Zaakceptowane przez Zarząd Województwa Podkarpackiego ww. przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu, zostało uwzględnione w aneksie nr RPPK.06.02.01-18-0012/17-01 do umowy o dofinansowanie, zawartym w dniu 14 września 2018r.

Pismem z dnia 25 października br., znak SP ZOZ/DN-09/160/2018, Beneficjent zwrócił się po raz drugi z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 18 grudnia 2018 r. (tj. o 1,5 miesiąca poza datę zakończenia ustaloną w *Regulaminie Konkursu*).

W podanym uzasadnieniu Beneficjent napisał, iż na skutek załamania pogody w połowie lipca br., nastąpiło zalanie obiektu podczas wykonywania wylewek, co spowodowało ich nadmierną wilgotność, przekraczającą dopuszczalne normy i w konsekwencji uniemożliwiło montaż wykładzin podłogowych. W uzasadnieniu Beneficjent poinformował ponadto, iż brak ułożenia wykładzin uniemożliwił wykonanie dalszych prac wykończeniowych np. zamontowanie drzwi medycznych.

Z informacji przedstawionych przez Beneficjenta wynika, że wymienione wyżej zdarzenia, miały wpływ na przesunięcie o około 2-4 tygodnie w czasie, innych zaplanowanych w projekcie prac i w konsekwencji ostatecznego terminu zakończenia zadania.

Ostatecznie Beneficjent poinformował, iż za niezrealizowanie inwestycji w terminie, wykonawcy zostaną naliczone kary umowne.

Mając na uwadze fakt, iż m.in. od terminowej realizacji ww. projektu zależało pozyskanie przez Województwo Podkarpackie zarezerwowanych środków w ramach tzw. „Ram Wykonania” Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 30 października 2018 r., znak PI-VII.433.6.23.2017.ARL, poinformował Beneficjenta o braku możliwości wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu do 18 grudnia 2018 r. Beneficjent został zobowiązany do złożenia wniosku o płatność końcową najpóźniej do dnia 30 listopada 2018 r. W dniu 30 listopada 2018 r. Beneficjent złożył wniosek o płatność końcową.

Zaproponowany ostatecznie przez Samodzielny Publiczny Zespół Opieki Zdrowotnej w Kolbuszowej, termin zakończenia realizacji projektu wykracza o 1 miesiąc poza termin ustalony w *Regulaminie konkursu*.

W związku ze zmianą terminów zakończenia realizacji projektów istotne znaczenie ma fakt, iż w 6 osi priorytetowej jednym ze wskaźników określających Ramy Wykonania na rok 2018 jest wskaźnik "Liczba wspartych podmiotów leczniczych". Wskaźnik ten odnosi się m.in. do produktów, które powstaną w związku z realizacją zarówno ww. projektu jak i pozostałych projektów realizowanych w ramach tego poddziałania. W związku z tym, aby możliwe było utrzymanie pełnej alokacji dla Województwa Podkarpackiego zawierającej specjalnie wydzielone środki, (tzw. rezerwę wykonania) konieczne jest zatwierdzenie do końca 2018 r. końcowych wniosków o płatność minimum 7 projektów dotyczących ochrony zdrowia.

W ramach poddziałania 6.2.1 „Infrastruktura ochrony zdrowia” realizowane są 23 projekty. Do chwili obecnej złożone zostały wnioski o płatność końcową w odniesieniu do 10 projektów, (w tym wniosek o płatność końcową złożony przez Samodzielny Publiczny Zespół Opieki Zdrowotnej w Kolbuszowej). Dotychczas 6 wniosków o płatność końcową zostało już zatwierdzonych. W związku z tym, wymagany w celu pozyskania dodatkowych środków dla Województwa Podkarpackiego, ww. wskaźnik wynoszący 85% celu, został osiągnięty.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem

z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: „Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu).

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonić beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu

na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji."

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Beneficjenta, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 listopada 2018 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch